



Bydgoszcz, dnia 03 grudnia 2019 r.

WOO.410.385.2019.AT

Wójt Gminy Bartniczka
ul. Brodnicka 8
87-321 Bartniczka

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Bydgoszczy, działając na podstawie art. 54 ust. 1, art. 57 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2018 r., poz. 2081 ze zm.), art. 17 pkt 6 lit. a ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2018 r., poz. 1945 ze zm.), po rozpatrzeniu wniosku z dnia 21 listopada 2019 r. (wpływ: 26.11.2019 r.), znak: WIŚR.6721.1.15.2019, w ramach opinii do projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu położonego w północnej części obrębu Radoszki, gmina Bartniczka wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, przedstawia co następuje.

Analizowany teren zlokalizowany jest w granicach Górznieńsko-Lidzbarskiego Parku Krajobrazowego, gdzie obowiązują przepisy rozporządzenia nr 15 Wojewody Kujawsko-Pomorskiego z dnia 15 czerwca 2005 r. sprawie Górznieńsko-Lidzbarskiego Parku Krajobrazowego (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. Nr 83, poz. 1556), a także w granicach Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drwęcy, gdzie obowiązują przepisy uchwały nr XXXVIII/656/17 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 27 listopada 2017 r. w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drwęcy (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2017 r., poz. 4982).

Ponadto obszar objęty projektem planu znajduje się na terenie korytarza ekologicznego wyznaczonego przez Instytut Biologii Ssaków Polskiej Akademii Nauk w Białowieży pn.: „KPnC Bagienna Dolina Drwęcy”.

Projektem planu objęto obszar położony w północnej części wsi Radoszki, w gminie Bartniczka. Teren opracowania jest częściowo zabudowany (zabudowa zagrodowa, mieszkaniowa, usługowa, cmentarz, szkoła), natomiast pozostałą powierzchnię stanowią użytki rolne. Obszar sąsiaduje z drogą powiatową, drogą gminną, zabudową zagrodową,



Spełniamy wymagania EMAS – zarządzamy urzędem efektywnie, oszczędnie i prośrodowiskowo

ul. Dworcowa 81, 85-009 Bydgoszcz, tel.: 52 50-65-666, fax: 52 50-65-667, kancelaria@rdos-bydgoszcz.pl, bydgoszcz.rdos.gov.pl

mieszkaniową i usługową oraz użytkami rolnymi. W odległości ponad 200 m na północ znajduje się jezioro Samińskie.

Przedłożony dokument wyznacza tereny:

- zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej (MN),
- zabudowy zagrodowej w gospodarstwach rolnych, hodowlanych i ogrodniczych (RM),
- rolnicze (R),
- zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej oraz zabudowy usługowej (MN/U),
- zabudowy usługowej (U),
- cmentarza (ZC),
- drogi wewnętrznej (KDW).

Zapisy projektu uchwały m.in. podkreślają fakt, iż obszar objęty opracowaniem położony jest w granicach Górznieńsko-Lidzbarskiego Parku Krajobrazowego oraz Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drwęcy, a także informują, że należy uwzględniać nakazy, zakazy i ograniczenia z tego wynikające, zakazują lokalizacji nowych przedsięwzięć mogących potencjalnie oraz zawsze znacząco oddziaływać na środowisko (w rozumieniu przepisów odrębnych), dotyczących chowu i hodowli zwierząt dla terenów RM i R, zakazują lokalizacji przedsięwzięć mogących potencjalnie oraz zawsze znacząco oddziaływać na środowisko (w rozumieniu przepisów odrębnych), za wyjątkiem inwestycji celu publicznego z zakresu łączności publicznej oraz infrastruktury technicznej dla terenów MN/U i U, wyznaczają minimalne wskaźniki powierzchni biologicznie czynnej od 10% do 40% w zależności od funkcji terenu.

Jednocześnie należy zaznaczyć, że w granicach analizowanego terenu znajduje się istniejący czynny cmentarz. Wokół obszaru wyznaczono strefy sanitarne w odległości 50 m i 150 m oraz zaznaczono, że w związku z tym występują ograniczenia w zabudowie i zagospodarowaniu terenu zgodnie z przepisami odrębnymi.

W odniesieniu do powyższego trzeba podkreślić, iż przedmiotową kwestię w szczególności reguluje rozporządzenie Ministra Gospodarki Komunalnej z dnia 25 sierpnia 1959 r. w sprawie określenia, jakie tereny pod względem sanitarnym są odpowiednie na cmentarze (Dz. U. z 1959 r., Nr 52, poz. 315), wydane na podstawie art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (Dz. U. Nr 11, poz. 62).

Zgodnie z § 3 ust. 1 ww. aktu wykonawczego, odległość cmentarza od zabudowań mieszkalnych, od zakładów produkujących artykuły żywności, zakładów żywienia zbiorowego bądź zakładów przechowujących artykuły żywności oraz studzien, źródeł i strumieni, służących

do czerpania wody do picia i potrzeb gospodarczych, powinna wynosić co najmniej 150 m. Odległość ta może być zmniejszona do 50 m pod warunkiem, że teren w granicach od 50 do 150 m odległości od cmentarza posiada sieć wodociągową i wszystkie budynki korzystające z wody są do tej sieci podłączone.

Zapisy projektu uchwały zakazują wykonywania ujęć wody dla terenów: 1R, 2R, 2RM, 3RM, 1MN/U, 2MN/U, 3MN/U, 4MN/U, 5MN/U i 1U (zgodnie z wyznaczoną strefą ochrony sanitarnej), a także wykorzystywania jej na potrzeby gospodarcze w strefie ochrony sanitarnej w odległości 150 m od terenu cmentarza.

Należy jednak zaznaczyć, że w strefie 50 m od terenu cmentarza oznaczonego symbolem 1ZC, znajdują się fragmenty obszarów 1MN/U, 2R, 2RM, 2MN/U i 3MN/U. Na powyższych terenach nie wprowadzono zakazu zabudowy, a także nie wyznaczono nieprzekraczalnych linii zabudowy dla realizacji nowych obiektów wyszczególnionych w ww. rozporządzeniu, w odległości nie mniejszej niż 50 m od cmentarza.

W konsekwencji, na podstawie ustaleń przedłożonego projektu, w granicach strefy 50 m od terenu cmentarza, możliwa jest realizacja m.in. nowych zabudowań mieszkalnych. Powyższe stoi w sprzeczności z § 3 ust. 1 cyt. rozporządzenia Ministra Gospodarki Komunalnej w sprawie określenia, jakie tereny pod względem sanitarnym są odpowiednie na cmentarze.

Ponadto w odniesieniu do informacji zawartych w prognozie oddziaływania na środowisko wskazujących, iż przepisów ww. rozporządzenia nie stosuje się do cmentarzy już istniejących, należy zaznaczyć, że analizowana kwestia jest przedmiotem orzeczeń sądów administracyjnych. Zgodnie z wyrokiem NSA z 24.05.2017 r., sygn. akt II OSK 2424/15 – „Określone w § 3 ust. 1 ww. rozporządzenia odległości, dotyczą zarówno odległości cmentarzy od zabudowy mieszkaniowej jak i odległości zabudowy mieszkaniowej od cmentarzy. Dokonując wykładni tego przepisu, należy mieć na uwadze nie tylko wykładnię gramatyczną, ale również wykładnię celowościową. Celem tego przepisu jest zapewnienie bezpieczeństwa sanitarnego osób mieszkających w pobliżu cmentarzy. Prawodawca stanowiąc ten przepis uznał, że bezpieczeństwo to będzie zapewnione, gdy m.in. budynki mieszkalne znajdują się będą w odległości, co najmniej 50 m od granicy cmentarza pod warunkiem, że są one podłączone do sieci wodociągowej. Błędne jest rozumowanie, że dla zapewnienia bezpieczeństwa sanitarnego istotna jest jedynie odległość mającego powstać cmentarza od budynków mieszkalnych zaś odległość budynków mieszkalnych od istniejącego już cmentarza istotna nie jest. Zagrożenie sanitarne związane z istnieniem cmentarza jest takie samo w obu przypadkach.”

Analogiczne stanowisko przedstawia wyrok NSA z 1.03.2018 r., sygn. akt II OSK 2028/17, a mianowicie: „[...] przepisy art. 5 ust. 3 pkt 1 ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych oraz § 3 ust. 1 rozporządzenia w sprawie określenia, jakie tereny pod względem sanitarnym są odpowiednie na cmentarze mają zastosowanie w postępowaniu dotyczącym lokalizacji inwestycji nie będącej cmentarzem, planowanej w pobliżu istniejącego cmentarza [...]” Zaznaczono, że „[...] należy uwzględnić cel powołanych przepisów, tj. zapewnienie bezpieczeństwa sanitarnego osób mieszkających w pobliżu cmentarzy. Względy te prowadzą do wniosku, że bezpieczeństwo to można zapewnić zarówno poprzez lokalizację nowych cmentarzy w stosownej odległości od zabudowań, zwłaszcza zabudowań mieszkalnych, jak i poprzez lokalizację nowych zabudowań w wymaganej odległości od istniejących cmentarzy.”

W związku z powyższym, niezbędne jest uwzględnienie w projekcie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu położonego w północnej części obrębu Radoszki, gmina Bartniczka wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, uwag zawartych w niniejszym piśmie.

Regionalny Dyrektor
Ochrony Środowiska w Bydgoszczy

Maria Dombrowicz